

**Протокол
заседания объединенного Общественного совета
министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности
Астраханской области и службы ветеринарии Астраханской области**

28.08.2019 .

г. Астрахань

10-00 часов

Присутствовали:

Члены общественного совета:

Марченко Светлана Эдуардовна - председатель АРОО «Верный друг»,
Жафарова Светлана Александровна - волонтер АРОО «Верный друг»;

**Представитель министерства
сельского хозяйства и рыбной
промышленности
Астраханской области**

Бицунов Кирилл Владимирович

Заведующий сектором
отдела животноводства

**Представители службы
ветеринарии Астраханской области**

Евтеев Юрий Владимирович

руководитель службы ветеринарии
Астраханской области

Устаев Вахид Магомедович

первый заместитель руководителя
службы

Кушалиева Акслу Джумажановна

заместитель руководителя службы –
начальник отдела госветнадзора и
безопасности продукции
животноводства
службы;

Анашкевич Ольга Викторовна

заместитель начальника отдела
Госветнадзора и безопасности
продукции

Братчикова Наталья Владимировна

начальник отдела кадров и
нормативно-правового обеспечения
службы

Соколов Федор Сергеевич

начальник ГКУ АО «Областной
методический центр»

Приглашенные: Никитина Наиля Зинуровна – уполномоченный по
защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области;

Илеусинов Артур Калимжанович – директор ГКУ АО «Астраханское по племенной работе», Шиганкова Наталья Викторовна - начальник отдела ГКУ АО «Астраханское по племенной работе».

Представители хозяйствующих субъектов:

- Даутова Лейла Наримановна – главный зоотехник ГКУ АО «Астраханское» по племенной работе»;
- Сундетов Алексей Аскарович – директор УМСХП «Аксарайский» Красноярского района;
- Гайнуллин Марат Расимович – главный зоотехник УМСХП «Аксарайский» Красноярского района;
- Каракчиева Марина Кинеятовна – директор ООО «Курбет» Володарского района;
- Матузова Ксения Евгеньевна – зоотехник-селекционер ООО «Курбет» Володарского района;
- Исаева Эльмира Ибрагимовна – директор ООО «Лебедь» Лиманского района;
- Уразалиева Закия Зинуллаевна – племучетчик ООО «Лебедь» Лиманского района;
- Калиева Дина Аскаровна - племучетчик ООО «Лебедь» Лиманского района.

Повестка заседания:

1. Отчет по результатам деятельности племенных хозяйств Володарского, Красноярского, Лиманского районов.
2. Обзор и анализ ситуации, проблемные вопросы, решение которых необходимо для стимулирования выхода предпринимателей из теневого сектора, снижения административной нагрузки на бизнес.
- 3 Отчет по результатам правоприменительной практики за первое полугодие 2019 года. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора).

1. По первому вопросу выступили Шиганкова Н.В., Воровик Л.А., Кушбанов А.С., Ахмеджанова Р.К., Евтеев Ю.В., Сундетов А.А., Исаева Э.И., Каракчиева М.К.

В Володарском районе – ООО «Курбет» племепродуктор по разведению крупного рогатого скота калмыцкой породы. На 01.01.2019 года поголовье скота составляет 883 головы.

В 2019 году проведены ветеринарные мероприятия:

- а) Забор крови на бруцеллез 5.03.19 -206 голов КРС, 21.02.19- 10 голов МРС.
- б) Вакцинация против нодулярного дерматита проводилась 20.03.2019 -206 голов и 22.04.2019 -444 голов.

В виду того, что на территории Алтынжарской ветлечебницы зарегистрированы неблагополучные пункты по бруцеллезу и отсутствием ветеринарных специалистов противоэпизоотические мероприятия перенесены на II полугодие 2019г..

Ветеринарные специалисты Алтынжарской ветлечебницы в устной форме уведомляли ген. директора ООО «Курбет» Каракчиеву М.К. о взятии крови на бруцеллез и лейкоз и вакцинации крупного рогатого скота против сибирской язвы и эмкара в августе 2019 г. Ветеринарное мероприятие было отменено в связи с недостатком рабочей силы в ООО «Курбет» и частичным биркованием КРС. Мероприятие запланировано на сентябрь 2019 г.

За период с 2016г.- 2018г. ООО «Курбет» имеет задолженность за оказанные ветеринарные услуги в сумме 332 264, 90 руб. Володарской ветстанцией готовится пакет документов в судебные органы.

В системе ФГИС «Меркурий» зарегистрированы с 2018г.

С начала года зарегистрирован падеж 3 гол. крупного рогатого скота по причине волкобой.

УМСХП «Аксарайский» имеет статус племенного репродуктора по разведению лошадей күшумской породы, овец советской мясосерстной породы, племенного завода по разведению верблюдов калмыцкой породы.

Поголовье сельскохозяйственных животных на 01.07.2019.г составляет: крупный рогатый скот -288 голов, в том числе 104 головы коровы,

мелкий рогатый скот -3548 голов, в том числе 1383 головы овцематки, лошади -648 голов, в том числе 181 голова конематки, верблюды -2168 голов, в том числе 1116 гол верблюдоматки.

В УМСХП «Аксарайский» проведены ветеринарно-профилактические мероприятия:

КРС:

Сер.иссл. на бруцеллез 180 гол-04.2019.г, 13 голов-05.19, 13 гол-06.19-отриц.

Сер.иссл. на лейкоз 78 гол-04.2019.г, 115 голов-05.19 - отриц.

Алл.исследование на туберкулез 180 гол-28.03.19, 100 гол-07.03.19-отриц.

Вакцинация против ящура 193 гол-06.05.2019.г.

Вакцинация против сиб.язвы и эмкара 193 гол-21.06.19.г.

Вакцинация против нодулярного дерматита 78 гол-28.03.19, 102 гол-29.03.19.

Вакцинация против бешенства 80 гол-19.11.18.г., 104 гол-07.12.18.

МРС:

Бараны- Сер.иссл. на бруцеллез,хламидиоз,эпидидимит 27 гол-05.2019.г-отриц.

Овцы-Вакцинация против сиб.язвы-743 гол-27.09.18, 1228 гол-04.10.18.

Вакцинация против оспы-1265 гол-26.07.19, 799 гол-29.07.19, 1389 гол-31.07.19.

ЛОШАДИ:

Сер иссл. на сап, сл.болезнь-365 гол-09.18.-отриц.

Вакцинация против сиб.язвы 322 гол-28.09.19.г.

ВЕРБЛЮДЫ:

Сер иссл. на бруцеллез, сап, Су-Ауру-1694 гол-05.19.-отриц.

Вакцинация против сиб.язвы 1433 гол-05.19.г.

Вакцинация против ящура 1694 гол-06.19.г.

Имеются проблемные вопросы с УМСХП «Аксарайский»: не предоставление поголовья верблюдов для проведения ветеринарно-профилактических мероприятий в количестве 212 голов (недостача) данным хозяйством в 2019 году, не предоставление поголовья лошадей в 2018 году в количестве 88 голов, вывоз поголовья сельскохозяйственных животных УМСХП «Аксарайский» без ЭВСД, также у данного хозяйства имеется задолженность по оплате ветеринарных услуг за 2019 год.

В Лиманском районе— племенной репродуктор ООО «Лебедь» занимается разведением крупного рогатого скота калмыцкой породы и мелкого рогатого скота эдильбаевский породы . С хозяйством заключен договор на оказание ветеринарных услуг, выдано регистрационное удостоверение. В данном хозяйстве содержится: КРС калмыцкой породы – 1450 голов, в том числе 1045 коров; МРС эдельбайской породы – 3600 голов, в том числе 3100 овцематок.

В 2019 году были проведены ветеринарно-профилактические мероприятия:

вакцинация крупного рогатого скота против нодулярного дерматита – март, вакцинация против ящура – апрель, май, вакцинация против сибирской язвы с эмкаром – апрель, вакцинация против лептоспироза – апрель, вакцинация против бруцеллеза – май, июнь, июль, вакцинация против пастереллеза – июнь; исследование крови на бруцеллез, лейкоз – апрель, исследование на туберкулез – апрель;

Вакцинация мелкого рогатого скота против сибирской язвы – июнь; исследование крови на бруцеллез, эпидидимит, хламидиоз, листериоз – июнь.

Проблемные вопросы: не сообщают ветеринарным специалистам о падеже; самостоятельно покупают и применяют вакцину; задолженность за оказание ветеринарных услуг. По должникам готовятся материалы в суд.

Решались проблемные вопросы по данным хозяйствам,

Основной задачей отдела службы ветеринарии Астраханской области является предупреждение болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел. В своей работе отдел руководствуется ФЗ «О ветеринарии», Приказом Минсельхоза РФ «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных

сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Техническими регламентами Таможенного союза.

В Астраханской области государственный ветеринарный надзор осуществляется 15 государственными ветеринарными инспекторами из них: 1 главный государственный ветеринарный инспектор Астраханской области, 2 заместителя главного государственного ветеринарного инспектора Астраханской области, 9 начальников инспекций по территориям районов и городов Астраханской области и 3 государственных ветеринарных инспектора Астраханской области (отдел госветнадзора).

В этом году объем проводимых надзорных мероприятий значительно снизился это связано с тем, что прокуратурой области не были утверждены плановые проверки, в связи с чем, службой проводились только внеплановые проверки.

За 7 месяцев 2019 года специалистами службы ветеринарии Астраханской области проведено 14 внеплановых проверок из них 3 внеплановые документарные и 11 внеплановые выездные.

Из 3 документарных проверок 2 по обращениям граждан и 1 по исполнению предписания, при проведении проверок по обращениям граждан нарушений не выявлено, выданное же предписание не исполнено (больной скот не сдан на санитарную бойню в установленный срок) глава КФХ привлечен к административной ответственности по ч.8 ст. 19.5

Из 11 внеплановых выездных проверок 2 по результатам лабораторных исследований индивидуальный предприниматель и юридическое лицо привлечены к административной ответственности. Остальные 8 проверок проведены по контролю за ранее выанными предписаниями. 3 предписания не исполнены, 2 по проведению противоэпизоотических мероприятий и 1 по устранению ранее выявленных нарушений.

В области содержания и разведения сельскохозяйственных животных 2 проверки, в обоих случаях выявлены факты не выполнения предписания.

2. По второму вопросу выступил Соколов Ф.С.

В целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Астраханской области в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности ведется большая работа в части упрощения процедур контроля и обеспечения прозрачности мероприятий по контролю.

Так службой ветеринарии активно осуществляется реализация мероприятий «дорожной карты» утвержденной Распоряжением Правительства Астраханской области от 27.02.2017 № 58-Пр.

На территории Астраханской области принято и на сегодняшний момент актуализировано в соответствии с требованиями действующего законодательства Положение о региональном государственном ветеринарном надзоре в Астраханской области, утвержденное постановлением Правительства Астраханской области от 27.12.2011 №616-

П. а также административный регламент службы ветеринарии Астраханской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора» утвержденный постановлением службы ветеринарии Астраханской области от 24.04.2015 №10. С текстом данных документов можно ознакомиться как в общедоступных источниках так и на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности службой обобщен и систематизирован перечень правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, данные перечни размещены в общем доступе на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области. Данные перечни систематизированы по видам деятельности хозяйствующих субъектов, что значительно облегчает понять требования и нормы предъявляемые ветеринарными инспекторами при осуществлении того или иного вида деятельности.

Определен Перечень документов и информации, необходимых при организации и проведении проверок. Из перечня документов предоставляемых хозяйствующим субъектом при проведении проверки исключен ряд документов находящихся в распоряжении иных государственных органов, таких как сведения из налоговой инспекции и сведения о недвижимом имуществе. Теперь данные сведения запрашиваются ветеринарным инспектором самостоятельно из тех органов, в распоряжении которых находятся данные сведения. Таким образом, минимизирован пакет предоставляемых документов до сведений, которые имеются в распоряжении только проверяемого лица. Данный перечень документов так же размещен на сайте службы ветеринарии Астраханской области.

В соответствии с Общими требованиями по разработке и утверждению проверочных листов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов», приказом службы ветеринарии Астраханской области от 11.09.2017 № 432 «Об утверждении проверочных листов обследований предприятий» утверждены проверочные листы обследования предприятий.

Службой разработаны и утверждены Инструкции об организации учета подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверки, что позволит систематизировать и обобщить сведения о поднадзорных объектах, так же упростит процедуру регистрации хозяйствующих субъектов в территориальных государственных ветеринарных учреждениях в целях обслуживания предприятий и хозяйств в части обеспечения ветеринарной безопасности.

В соответствии с приказом службы ветеринарии Астраханской области от 06.08.2018 № 182 утвержден Порядок проведения анализа

показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы ветеринарии Астраханской области. Оценка фактических значений позволяет проводить анализ взаимосвязи причиненного ущерба и влияния, профилактических мероприятий на его снижение; проводить анализ подконтрольной среды.

Службой утверждены критерии риска, т.е. применяется риск ориентированный подход при назначении плановых проверок, на 2020 год разработан проект плана проведения плановых проверок учетом утвержденных критериев риска.

Критерии риска при разведении и содержании животных – чрезвычайно высокий, плановые проверки могут проводиться не чаще 1 раза в год

На официальном сайте службы создан раздел «Реализация полномочий», в котором размещена вся информация в области государственного регионального ветеринарного надзора. Данный раздел постоянно обновляется и дополняется информацией необходимой для руководства при осуществлении хозяйственной деятельности в части недопущения нарушений в области требований ветеринарного законодательства.

3. По третьему вопросу выступила Анашкевич О.В.

Основными нарушениями при проведении контрольно надзорных мероприятий в рамках проверок проведенных по Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» являются нарушение Технических регламентов в частности не соблюдение поточности технологических процессов, нарушение температурного режима при производстве продукции, Приказа МСХ 589 отсутствие ветеринарных сопроводительных документа, не вовремя погашенные ветеринарные сопроводительные документы.

По недопущению возникновения Африканской чумы свиней проведено 74 проверки личных подсобных хозяйств граждан из них ликвидировано или переведено на альтернативные виды животноводства 11 хозяйств, привлечено к административной ответственности 45 владельцев, из них у 5 владельцев выявлено по 2 нарушения. Основное нарушение Приказ МСХ 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», отсутствие дез ковриков при входе на территорию содержания свиней, несвоевременной проведение дезинфекции, у свиней нет индивидуальных номеров, не проведение ветеринарных мероприятий в соответствии с планом.

Ветеринарными врачами районных станций в рамках проведения ежедневного контроля выявлено 599 правонарушение законодательства РФ в области ветеринарии и передано для принятия мер инспекторам, из них

привлечено к ответственности – 577, из привлеченных к ответственности 533 физических лица, 38 должностных лиц, юридических лиц 6. Выписано предписаний – 597, передано материалов в правоохранительные органы – 10, направлено в суд 11 нарушений.

Основными нарушениями являются выявление перевозки сельскохозяйственных животных и рыбы без ветеринарных сопроводительных документов. Реализация на рынках, ярмарках и торговых центрах продукции, не подвергнутой ветеринарно санитарной экспертизе 98, не предоставление животных для проведения ветеринарных мероприятий 21, отсутствие бирок у животных 12, нарушение правил содержания животных 30, перемещение животных без ветеринарных сопроводительных документов 218 в области проведения противоэпизоотических мероприятий при ликвидации очагов бруцеллеза составлено 148 протоколов, бешенство 6. По всем выявленным нарушениям выданы требования об устраниении выявленных нарушений. При этом нарушений в области ветеринарии при содержании животных в племенных хозяйствах не выявлено.

Также в 2019 году специалистами службы ветеринарии Астраханской области совместно с Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия по заявкам хозяйствующих субъектов проводились обследования на соответствие предприятия требованиям Таможенного союза и стран, в которые планировалось производить экспорт. В электронной системе цербер хозяйствующими субъектами в 2019 году было подано 79 заявок, 22 хозяйствующими субъектами. Из 79 поданных заявок были отклонены 2 так как заявки дублировались, 14 ранее выявленные нарушения не были устраниены хозяйствующими субъектами, в 11 информация о поднадзорном объекте была подана некорректно и 34 по обращению хозяйствующих субъектов. И так за истекший период 2019 года право экспорта получили 5 хозяйствующих субъектов 2 из них в страны Таможенного союза 3 в Узбекистан, Иран, Туркменистан, Азербайджан, Объединенные арабские Эмираты, Уругвай, Катар, США, Кувейт, Гонконг, Сингапур. Всего же на территории Астраханской области аттестовано в страны таможенного союза 116 предприятий, экспортёров в 3 страны и ЕС 7, страны по 453 приказу 28 предприятий.

Основными недостатками при проведения обследования являются: разработанная но не внедренная не работающая система ХАССП (не правильное определение контрольных критических точек и исследования проводимые в соответствие с контрольными критическими точками), несоблюдение поточности технологического процесса, отсутствие на момент проведения обследования процесса производства.

В завершении хочу сказать, что хозяйствующему субъекту, планирующему успешно пройти обследование необходимо знать и руководствоваться в работе и при обследовании на Евразийский экономический союз Решением Коллегии Евразийской экономической

комиссии от 13.02.2018 № 27 «Об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно - санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», Технических регламентов на мясо рыбу, молоко ит.д. с этими документами хозяйствующие субъекты были ознакомлены через подведомственные учреждения, с ветеринарными требованиями импортирующей стороны заинтересованные лица могут ознакомится на официальном сайте Россельхознадзора в разделе ввоз вывоз транзит соответствующая вкладка раздел экспорт.

Также выступила Никитина Н.З. по проблемным вопросам, возникающим в ходе осуществления деятельности хозяйствующих субъектов.

РЕШИЛИ:

1. В дальнейшем проблемные вопросы в сфере ветеринарной деятельности представителям бизнеса направлять в адрес службы ветеринарии Астраханской области, обсуждать возникающие вопросы коллегиально при общественных советах.

2. Обратить внимание на основные нарушения в сфере ветеринарного законодательства и принимать профилактические меры для их дальнейшего недопущения.

3. Продолжить заседания общественных советов по вопросу развития хозяйствующих субъектов.

И.о.руководителя службы

Ю.В.Евтеев

Протокол вела:

Братчикова Н.В.