

УТВЕРЖДАЮ:

Мамонтов В.В.



2020г.

Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году

Отделом надзора в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом службы ветеринарии Астраханской области был подготовлен настоящий доклад по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными без владельцев, за соблюдением обязательных требований при обращении с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Настоящий доклад подготовлен в целях:

- обеспечения единства практики применения Службой ветеринарии Астраханской области (далее – служба) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике службы путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах торговли и оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Доклад за 2020 года при осуществлении:

- государственного (контроля) надзора в области обращения с животными без владельцев;
- государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области обращения с животными.

I. Общие положения

Основные нормативные правовые документы, регулирующие деятельность при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными:

1. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

4. Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»;

5. Постановление Правительства РФ от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

6. Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них».

9. Постановление Правительства Астраханской области от 28.12.2019 № 586-П «О Порядке организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Астраханской области регионального государственного надзора в области обращения с животными»;

10. Закон Астраханской области от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

11. Постановление службы ветеринарии Астраханской области от 24.12.2019 № 16 «О Порядке организации деятельности приютов для животных без владельцев на территории Астраханской области»;

12. Постановление службы ветеринарии Астраханской области от 24.12.2019 № 15 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области»;

13. Постановление службы ветеринарии Астраханской области от 23.06.2020 № 22 «Об административном регламенте службы ветеринарии Астраханской области осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными».

14. Распоряжения службы ветеринарии Астраханской области:

- от 27.03.2019 № 18-р «Об утверждении норматива средней стоимости создания одного приюта для животных без владельцев на территории Астраханской области»;

- от 13.11.2019 № 144-р «О методике расчета норматива расходов по отлову, содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место обитания одного животного без владельца»;

- от 19.12.2019 № 161-р «Об утверждении норматива расходов по отлову, содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место обитания одного животного без владельца, используемого для расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Астраханской области»;

- от 19.12.2019 № 162-р «О методике расчета количества животных без владельцев на территории Астраханской области, подлежащих отлову, содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место обитания».

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих соблюдение требований, определяющих порядок и условия осуществления государственного надзора, размещен на официальном сайте службы ветеринарии, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Деятельность. Контрольно-надзорная деятельность. Государственный надзор в области обращения с животными. Профилактика нарушений обязательных требований. Перечень обязательных требований».

II. Правоприменительная практика осуществления государственного надзора в области обращения с животными

1. Сведения о состоянии соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований

С вступлением с 01.01.2020 года Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), служба наделена с 01.01.2020 наделена полномочиями по:

установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

осуществлению государственного надзора в области обращения с животными.

В связи с тем, что полномочия по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными осуществляются с 01.01.2020, план проведения плановых проверок на 2020 год был сформирован, органами прокуратуры не согласован.

Постановлениями службы ветеринарии Астраханской области от 24.12.2019 № 16 «О Порядке организации деятельности приютов для животных без владельцев на территории Астраханской области» от 24.12.2019 № 15 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области», вступившими в силу с 01.01.2020, утверждены Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области и Порядок по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Астраханской области.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Действующий Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) не предусматривает административную ответственность за нарушение требований в области обращения с животными.

В соответствии с Законом Астраханской области от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области наделены отдельным государственным полномочием Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с Методикой расчета количества животных без владельцев на территории Астраханской области, подлежащих отлову, содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место обитания, утвержденной распоряжением службы от 19.12.2019 №162-р утверждено количество животных без владельцев, подлежащих отлову, содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место обитания в 2020 году на территории Астраханской области (в разрезе по муниципальным образованиям районов, городских округов Астраханской области)

N п/п	Наименование муниципального образования	Количество животных без владельцев, подлежащих отлову в 2020 году на территории Астраханской области (гол.)
----------	--	---

1	2	3
1.	МО "Город Астрахань"	2748
2.	МО "ЗАТО г. Знаменск"	148
3.	МО "Ахтубинский район"	350
4.	МО "Володарский район"	259
5.	МО "Енотаевский район"	140
6.	МО "Икрянинский район"	260
7.	МО "Камызякский район"	259
8.	МО "Красноярский район"	204
9.	МО "Лиманский район"	166
10.	МО "Наримановский район"	265
11.	МО "Приволжский район"	281
12.	МО "Харабалинский район"	223
13.	МО "Черноярский район"	105
ИТОГО		5408

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову, транспортировке в приют и возврату на прежнее место обитания. Проведение указанных мероприятий регулируется постановлениями №№15,16.

Мероприятия необходимо проводить так, чтобы не наносить животным увечья, травмы и не допускать их гибели. Осуществляют мероприятия по отлову животных без владельцев юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» подлежат государственному надзору в области обращения с животными.

На территории Астраханской области осуществляют свою деятельность 2 приюта для содержания животных без владельцев (далее – приют), из них 1 муниципальный, 1 частный. Содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Согласно постановлению Астраханской области от 24.12.2019 № 15 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области» предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами требований,

установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, в том числе в части обращения с домашними животными и животными без владельца.

Уникальный реестровый номер государственной функции в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» установленный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» был присвоен только 28.09.2020, в связи, с чем контрольно-надзорные мероприятия в области обращения с животными не проводились, производство по делам об административных правонарушениях не возбуждалось.

В соответствии со статьей 2.5 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету. Однако, в настоящее время полная база данных о животных, находящихся у населения, не сформирована. Соответственно, проведение плановых проверок в рамках государственного надзора в области обращения с животными в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, затруднено отсутствием сведений об объектах надзора.

Контрольно-надзорные мероприятия в области обращения с животными не проводились, производство по делам об административных правонарушениях не возбуждалось.

2. Анализ практики проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе её единообразия

В сложившейся ситуации служба основное внимание сосредоточила на проведении профилактических мероприятий, связанных с обращением с животными без владельцев и в области содержания домашних животных. (Распоряжение от 18.12.2020 №152).

В области обращения с животными без владельцев были проведены совещания с представителями органов местного самоуправления города Астрахани о ходе реализации мероприятий в рамках реализации Закона Астраханской области от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

В текущем 2020 уполномоченные по надзору области обращения с животными должностные лица службы ветеринарии Астраханской области осуществили 87 выездов по рассмотрению жалоб граждан на нарушения правил содержания домашних животных.

С владельцами было проведено 87 профилактических бесед, разъяснены требования к содержанию домашних животных и порядок их выгула.

Источниками выявления проблем в части соблюдения законодательства в области обращения с животными являются обращения граждан, поступившие в службу ветеринарии по системе электронного документооборота «Direktum».

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- нарушение порядка выгула животного свободное, неконтролируемое передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Для недопущения указанных нарушений необходимо неукоснительно соблюдать требования нормативных правовых актов, правил выгула и содержания животных. При этом, установлено отсутствие организованных площадок для выгула животных, что приводит к увеличению нарушений обязательных требований.

Анализ причин и условий возникновения нарушений при содержании животных показывает, что основными из них являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;

- недостаточный уровень обеспеченности установленными местами для выгула животных.

С целью повышения уровня правовой культуры необходимо расширять пропаганду необходимости и важности соблюдения правил содержания и выгула животных.

Целесообразно также предусмотреть административную ответственность органов местного самоуправления за бездействие при организации мест для выгула животных, внося соответствующие изменения в Законодательные акты.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона 498-ФЗ за нарушения требований, установленных данным Законом, владельцы животных несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Однако в настоящее время нормы, устанавливающие административную ответственность владельцев животных за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ, в КоАП Российской Федерации отсутствуют.