



**СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

14.12.2020

г. Астрахань

№

86

Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и на плановые 2022 и 2023 годы.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и на плановые 2022 и 2023 годы (далее – Программа).

2. Отделу сопровождения государственных информационных систем, обработки и защиты информации обеспечить размещение настоящего приказа и текста утвержденной программы в течение 10 дней на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области <https://vet.astrob1.ru/> в сети Интернет.

3. Признать утратившим силу приказ службы ветеринарии Астраханской области «Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при проведении регионального государственного ветеринарного надзора» от 25.12.2019 № 157.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

Руководитель службы

В.В. Мамонтов



УТВЕРЖДЕНА:

приказом

службы ветеринарии

Астраханской области

от «12» _____ 2020г.

№ _____

86

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и на плановые 2022 и 2023 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и на плановые 2022 и 2023 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановление Правительства Астраханской области от 28.12.2019 г. № 586-П.
Разработчик программы	Служба ветеринарии Астраханской области

Цели программы	- предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; - защита населения от болезней общих для человека и животных; - обеспечение соблюдения принципов гуманного отношения к животным путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений законодательства в области обращения с животными; - предупреждение нарушений юридическими и физическими лицами, в том числе являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области в области обращения с животными - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в обращении с животными, сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы - создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий; - повышение квалификации кадрового состава осуществляющих надзор в области обращения с животными;

	- повышение прозрачности деятельности надзорного органа; - создание условий для законопослушного поведения поднадзорных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов; - создание мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению; - уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора поднадзорными субъектами.
Источники финансирования	Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.
Ожидаемые конечные результаты программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов; - единообразие понимания предмета надзора поднадзорными субъектами; - мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы Раздел 5. Механизм реализации программой Раздел 6. Оценка эффективности программы

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Служба ветеринарии Астраханской области осуществляет региональный государственный надзор направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области обращения с животными, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Мероприятия по осуществлению регионального государственного надзора, проводимые службой ветеринарии Астраханской области и направленные на выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области обращения с животными, позволяет обеспечить эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие, защиту населения от болезней, общих для животных и человека, на территории Астраханской области.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы

1. Предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
2. Профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных;
3. Защита населения от болезней общих для человека и животных;

4. Обеспечение соблюдения принципов гуманного отношения к животным путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений законодательства в области обращения с животными;
5. Предупреждение нарушений юридическими и физическими лицами, в том числе являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области в области обращения с животными;
6. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Задачи профилактической работы

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
3. Определение перечня наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в обращении с животными, сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
4. Создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;
5. Повышение квалификации кадрового состава осуществляющих надзор в области обращения с животными;
6. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа;
7. Создание условий для законопослушного поведения поднадзорных субъектов;
8. Повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;
9. Создание мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению;
10. Уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;
11. Обеспечение единообразия понимания предмета надзора поднадзорными субъектами.

Раздел 3. План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения, сроки	Ответственные исполнители
1	Регулярное обновление перечня актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными, размещенного на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области
2	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: -разъяснительной работы в средствах массовой информации; -распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; -распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных	По мере необходимости	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области

	требований; -проведения семинаров и конференций.		
3	Информирование юридических и физических лиц, в том числе являющихся индивидуальными предпринимателями по телефону «горячей линии» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными	На регулярной основе	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области
4	Размещение на официальном сайте службы ветеринарии сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий.	На регулярной основе	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области
5	Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности службы ветеринарии и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений	На регулярной основе	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области
6	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Выдача юридическим лицам, индивидуальным	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области

	предпринимателям, физическим лицам предписаний об устранении выявленных нарушения обязательных требований		
7	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей поднадзорного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц службы ветеринарии АО, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования	При поступлении соответствующих обращений	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области
8	Размещение на официальном сайте службы ветеринарии АО информации: - о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие; - об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - об отмене нормативных правовых актов	Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты, отмены нормативных правовых актов	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области
9	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»	В установленный законом срок	Государственные инспекторы службы ветеринарии Астраханской области

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел 5. Механизм реализации Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

№	ФИО	Должность	Функция
1	Кушалиева Акслу Джумажановна	Заместитель руководителя службы ветеринарии - начальник отдела надзор в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом службы ветеринарии Астраханской	Организация и координация деятельности по реализации Программы
2	Братчикова Наталья Владимировна	Начальник отдела кадров и нормативно-правового обеспечения службы ветеринарии Астраханской области	Нормативно-правовое сопровождение, при проведении мероприятий Программы

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Осуществляется сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательством в области обращения с животными, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Реализация Программы позволит обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными, повышение эффективности регионального государственного надзора и эффективности деятельности государственной ветеринарной службы Астраханской области в целом, что будет способствовать стойкому эпизоотическому благополучию региона.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного надзора:

1. Количество выявленных нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий.

3. Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества поступивших сигнальных писем.

4. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных проверок.

5. Доля устраненных нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными, по результатам проведенных проверок.

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1)

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при осуществлении профилактических мероприятий в сфере регионального государственного надзора в 2021-2023 году.

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

№ п/п	Показатель эффективности	Методология расчета	Единица измерения	Формула	Значения 2021 год	Значения 2022 год	Значения 2023 год
1	Количество выявленных нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными (S)	Расчет производится методом сложения данных за отчетный период	Единица	$S=S1+S2+S3+...Sn$			
2	Количество проведенных профилактических мероприятий (F)	Расчет производится методом сложения данных за отчетный период	Единица	$F=F1+F2+F3+...Fn$			
3	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества поступивших сигнальных писем (B)	Рассчитывается как отношение проведенных внеплановых проверок к количеству поступивших сигнальных писем	%	$B=M*100/N$			
4	Доля проверок по итогам которых выявлены правонарушения от общего	Рассчитывается как отношение количества проверок, по итогам	%	$D=A*100/B$			

	числа проведенных проверок (D)	которых выявлены правонарушения к количеству проведенных проверок					
5	Доля устраненных нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными.по результатам проведенных проверок (N)	Данный показатель является нарастающим и рассчитывается как отношение выявленных нарушений к устраненным нарушениям	%	$N=A*100/D$			