



**СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.11.2023

№ 102

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», служба ветеринарии Астраханской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на 2024 год.

2. Отделу сопровождения государственных информационных систем, обработки и защиты информации службы ветеринарии Астраханской области разместить настоящее постановление на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области в течение пяти дней со дня подписания.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. руководителя службы

В.М. Устаев

*

07- 000881

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными
на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 471-П. «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»

Раздел 1. Общие положения

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении службой ветеринарии Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа**

Служба ветеринарии Астраханской области (далее – служба) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с

животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе по соблюдению норм содержания животных в них.

Служба осуществляет региональный государственный надзор в отношении следующих объектов контроля:

- деятельность по обращению с животными без владельцев, включая отлов животных без владельцев, транспортировку, их содержание, в том числе лечение, вакцинацию, стерилизацию, мечение неснимаемыми и несмываемыми метками, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания или новыми владельцам;
- содержание животных без владельцев в приютах;
- деятельность приютов для животных;
- передача животных без владельцев в приюты для животных;
- организации, осуществляющие отлов и транспортировку животных без владельцев и передачу их животных в приюты для животных;
- учет животных без владельцев;
- транспортные средства, используемые при осуществлении деятельности по транспортировке в приют для животных без владельцев;
- здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, территория, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при содержании и использовании животных (за исключением диких животных), ином обращении с животными (за исключением диких животных), осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (за исключением диких животных), при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ;
- деятельность, действия граждан и организаций по содержанию и использованию домашних животных.

Подконтрольные субъекты:

- индивидуальные предприниматели,
- юридические лица,
- физические лица,
- иностранные юридические лица,
- иностранные физические лица.

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих соблюдение требований, определяющих порядок и условия осуществления государственного надзора, размещен на официальном сайте службы.

На территории Астраханской области насчитывается 6 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за деятельностью которых в соответствии с приказом службы от 29.09.2022 № 79 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными к определенной категории риска причинения вреда (ущерба)» осуществляется региональный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области обращения с животными путем организации и проведения проверок и

проведения проверок и принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Источниками выявления проблем в части соблюдения законодательства в области обращения с животными являются обращения граждан. В службу от граждан Астраханской области за период с 01.01.2023 по 29.09.2023 года поступило более 2900 обращений граждан, большая часть которых касается нарушений в области обращения с животными. В 2023 году уполномоченные по надзору в области обращения с животными (в том числе в области обращения с животными без владельцев) должностные лица подведомственных учреждений службы ветеринарии Астраханской области осуществили более 150 выездов по рассмотрению жалоб граждан о нарушении правил содержания домашних животных. С владельцами животных проведены профилактические беседы, разъяснены требования к содержанию домашних животных и порядок их выгула.

В 2023 было проведено 4 плановых контрольно-надзорных мероприятия, по результатам которых владельцам приютов были выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Также было проведено 2 внеплановых выездных контрольно-надзорных мероприятия, целью которых стала проверка исполнения выданных ранее предписаний.

За 9 месяцев 2023 года было проведено 3 профилактических визита, направлено 2 предостережения главам администраций муниципальных образований Астраханской области, 4 – в адрес физических лиц и 13 – в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся деятельностью в области обращения с животными.

Наиболее значимым риском является причинение вреда человеку животным в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем. Кроме того, существует риск возникновения социальной напряженности, как вследствие жестокого обращения с животными, так и ввиду нападения животных на человека.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований в области ответственного обращения с животными будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников надзорной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой службой контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. Мероприятия по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2024 год, согласно приложению.

При осуществлении регионального государственного надзора с целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований, службой проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, применяется следующий перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора, которые с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- увеличение количества животных без владельцев, содержащихся в приюте, по отношению к предельному количеству мест в приюте, установленному Распоряжением службы ветеринарии Астраханской области от 11.11.2022 № 129-р «О методике расчета количества животных без

владельцев, подлежащих отлову, содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место обитания на территории Астраханской области в очередном финансовом году», выявленное при анализе ветеринарных сопроводительных документов на отлов и выпуск животных без владельцев в компоненте «Меркурий» ФГИС ВетИС (за три месяца);

- отсутствие в компоненте «Меркурий» ФГИС ВетИС информации о количестве вывезенных биоотходов или увеличение количества вывезенных биоотходов более чем на 10% (в сравнении с прошлым периодом) без увеличения количества отлавливаемых животных в анализируемый период (за три месяца);

- отсутствие в компоненте «Меркурий» ФГИС ВетИС информации о поступающих в приют кормах или несоответствие количества поступившего корма количеству животных без владельцев, находящихся в приюте, за анализируемый период (за три месяца).

Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется службой без взаимодействия с контролируемыми лицами на основе сведений о контролируемых лицах, полученных из любых доступных достоверных источников, в том числе при проведении профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, обращений юридических и физических лиц, а также из информационных систем.

Ключевые показатели		
А	Группа «А» – показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)	
А.1	Количество случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения с животными	$K1 = Kв - P \times 100000$, где:
		<p>K1 – количество случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения на 100 тыс. населения;</p> <p>Kв – общее количество случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения;</p> <p>P – общая численность населения на территории Астраханской области.</p> <p>Показатель группы «А» не должен превышать 10 случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения на 100 тыс. населения</p>
Индикативные показатели регионального государственного надзора		
Б	Группа «Б» – показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий	
Б.1	Эффективность контрольной	Показатель может быть рассчитан в том числе по следующей формуле:

	(надзорной) деятельности	$\frac{\Delta Y_T + \Delta P_T}{Y_{T-1} + P_{T-1}} \times 100\% = \%$ <p>где: ΔY_T – разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (Т – 1) и причиненным ущербом в текущем периоде (Т) (млн руб.); ΔP_T – разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т – 1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (Т) (млн руб.); Y_{T-1} – причиненный ущерб в предшествующем периоде (Т – 1) (млн руб.); P_{T-1} – расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т – 1) (млн руб.). При установлении показателя необходимо учитывать, что снижение значений показателя должно предполагать повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности</p>
--	-----------------------------	---

Раздел 6. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц службы, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в области ветеринарии и уполномоченных на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Астраханской области.

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Руководитель службы ветеринарии (лицо, его замещающее), Заместитель руководителя	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области обращения с животными на территории Астраханской области	8 (8512) 51-77-57 astrvet@astrobl.ru
2	Должностные лица отдела надзора в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (8512) 51-27-82 8 (8512) 51-69-48 vetnadzor@astrobl.ru

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год.

Результаты профилактической работы Службы включаются в Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными. Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем службы (либо лицом, его замещающим) и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными на
территории Астраханской области
на 2024 год

План
проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год

Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1. Информирование	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области https://vet.astrob1.ru/ , в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Отдел сопровождения государственных информационных систем, обработки защиты информации	В течение года
2. Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами службы путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба). По итогам обобщения правоприменительной практики службой ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора,	Отдел надзора в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом; отдел кадров и нормативно-правового обеспечения	1 раз в год 15.03.2024

	<p>который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем службы (либо лицом, его замещающим) и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.</p>		
3. Объявление предостережения	<p>При наличии у службы сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, служба объявляет контролирующему лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в службу возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименование контролируемого лица; - дата и номер предостережения; - обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований; - способ получения ответа о результатах рассмотрения возражения. <p>При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их копии. Возражения направляются контролируемым лицом в службу на указанный в</p>	<p>Отдел надзора в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом; отдел кадров и нормативно-правового обеспечения</p>	В течение года

	<p>предостережении почтовый адрес, адрес электронной почты либо иными указанными в предостережении способами. Возражение регистрируется службой в день подачи контролируемым лицом. Служба рассматривает возражение и принимает решение в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения. По результатам рассмотрения возражения служба принимает одно из следующих решений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения; - отказывает в удовлетворении возражения. <p>Не позднее дня, следующего за днем принятия указанного выше решения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае если контролируемое лицо в возражении указало адрес электронной почты для получения ответа, на этот адрес электронной почты направляется копия мотивированного ответа.</p>		
<p>4. Профилактический визит</p>	<p>В ходе профилактического визита должностным лицом службы осуществляется консультирование контролируемого лица. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; - контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. <p>При проведении обязательного профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Срок проведения профилактического визита не</p>	<p>Отдел надзора в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом</p>	<p>В течение года</p>

	<p>может превышать одного рабочего дня. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, письменно уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного (надзорного) органа незамедлительно направляет информацию об этом руководителю службы либо лицу, исполняющему обязанности руководителя, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>		
5. Консультирование	<p>Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами службы по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а при получении письменного запроса контролируемого лица о предоставлении консультации в письменной форме – в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан. Консультирование по телефону осуществляется ежедневно в рабочие часы службы. Консультирование посредством личного приема осуществляется должностными лицами в помещении контрольного (надзорного) органа, предназначенном для приема и консультации граждан. Должностное лицо, осуществляющее консультирование посредством личного приема, дает контролируемому лицу устный ответ по существу каждого из поставленных вопросов. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может</p>	<p>Отдел надзора в области обращения с животными, проведения мероприятий в сфере безопасности продукции животного происхождения, контроля за эпизоотическим мониторингом; отдел кадров и нормативно-правового обеспечения; отдел бюджетной политики в сфере государственных ветеринарных услуг</p>	В течение года

	<p>превышать 15 минут. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными. При невозможности решить поставленные вопросы во время консультирования от контролируемого лица принимается письменное обращение, которое подлежит регистрации и рассмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан. В случае поступления двух и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом службы. Контролируемое лицо вправе направить в службу запрос о предоставлении консультации в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ.</p>	
--	--	--