



**СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

г. Астрахань

№

26.04.2018

105

Об утверждении программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при проведении регионального государственного ветеринарного надзора

В соответствии со стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую «Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при проведении регионального государственного ветеринарного надзор» (далее – программа).
2. Отделу делопроизводства, организационной работы и информационных технологий обеспечить размещение настоящего приказа и текста утвержденной программы в течение 10 дней на официальном сайте службы ветеринарии Астраханской области <http://vet.astrobl.ru/> в сети Интернет.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

И.о. руководителя службы

А.Д. Кушалиева

А.Д. Кушалиева

02 – 014392

July 1907

УТВЕРЖДЕНА
приказом
службы ветеринарии
Астраханской области
№ _____
от «15» 07 2018



Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при проведении регионального государственного ветеринарного надзора на 2018-2020 годы

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Служба ветеринарии Астраханской области осуществляет региональный государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти Астраханской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 14.05.93 № 4979-1 «О ветеринарии», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Астраханской области.

Контрольно-надзорные мероприятия проводятся в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 14.05.93 № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также ветеринарно-санитарными правилами.

Мероприятия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора, проводимые службой ветеринарии Астраханской области и направленные на выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области ветеринарии, позволяют обеспечить эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие территории Астраханской области, обеспечить население региона продукцией животного происхождения, безопасной в ветеринарно-санитарном отношении.

Состояние подконтрольной среды

В сфере регионального государственного ветеринарного надзора в 2017 году службой ветеринарии Астраханской области проведено 302 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 235 плановых и 67 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 22 правонарушения. По фактам выявленных нарушений к административной ответственности привлечены 25 хозяйствующих субъекта (в виде административного штрафа и предупреждения).

Также по итогам контрольно - надзорных мероприятий, проводимых службой ветеринарии в рамках ежедневного контроля, за 2017 год выявлено 1017 нарушений в сфере ветеринарного законодательства, выдано 573 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере ветеринарного законодательства, составлено 1007 протоколов об административных правонарушениях.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в рамках ежедневного контроля:

- ст. 10.8 КоАП РФ. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства – 588 нарушений;
- ст. 10.6 КоАП РФ. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно – санитарных правил – 308 нарушений.

Наибольшее количество нарушений приходится на ст. 10.8 КоАП РФ. Как правило, это нарушения в части:

- утилизации биологических отходов;
- отсутствия ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранения, реализации продукции животного происхождения, в том числе хранения и реализации продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- наличия продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме;
- отсутствия проведения лабораторных исследований сырья, а также достоверности и полноты контроля за пищевым сырьем, подконтрольным государственному ветеринарному надзору.

В части нарушения статьи 10.6 КоАП РФ наиболее характерны следующие нарушения:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие при входе на территорию молочных ферм санитарного пропускного пункта для смены одежды, обуви;
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);

- отсутствие микробиологического контроля санитарного состояния воздуха холодильных камер, а также отсутствие документов, подтверждающих проведение мойки и дезинфекции холодильных камер, протоколы лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;
- отсутствие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;
- несоблюдение кратности контроля санитарного состояния производства и эффективности проведения санитарной обработки производственного оборудования, инвентаря, рук работающего персонала;
- несоблюдение кратности проведения плановой дезинсекции складских и подсобных помещений;
- отсутствие стерилизатора для дезинфекции ножей и мусатов;
- отсутствие отдельной закрывающейся маркированной емкости цвета, отличающего от цвета остальных контейнеров для сбора непищевых боенских отходов;
- несоблюдение плана профилактических противозoonотических мероприятий;
- несоблюдение правил карантина животных;
- убой скота на необорудованных убойных площадках.

Состояние профилактической работы.

Службой ветеринарии Астраханской области и ее подведомственными ветеринарными учреждениями в 2017 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, официальный сайт службы ветеринарии Астраханской области), осуществлялось участие представителей службы ветеринарии в форумах, совещаниях, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

1. На сайте службы ветеринарии Астраханской области размещено 152 материала (новостей);
2. Проведено более 10 репортажей на телевидении;
3. Опубликовано 153 статьи в СМИ на территории Астраханской области;
4. Проведены 55 схода граждан по вопросу разъяснения законодательства, 50 заседаний с главами МО по вопросам в сфере ветеринарии;
5. Проведены 40 TV и радио трансляций на территории Астраханской области.

Работа по предупреждению нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется службой ветеринарии посредством проведения информационной разъяснительной работы в процессе взаимодействия при проведении мероприятий по контролю (надзору) и рассмотрения дел об

административных правонарушениях. Также по обращениям субъектов предпринимательской деятельности предоставляются необходимые материалы, ссылки и иная информация о предъявляемых требованиях к видам деятельности, подлежащим контролю (надзору) со стороны службы ветеринарии Астраханской области.

Общий объем выявленных в 2017 году нарушений составил 1039 против 1199 в 2016 году.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых службой ветеринарии Астраханской области, являются:

1. Низкие знания хозяйствующими субъектами требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований ветеринарного законодательства подконтрольным субъектам.

А именно проведение сходов граждан в муниципальных образованиях информирования населения в СМИ, а также проведение обсуждений правоприменительной практики службы ветеринарии Астраханской области с хозяйствующими субъектами.

Раздел II Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере регионального ветеринарного надзора за предупреждением болезней животных и их лечением, выпуском безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

2) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере регионального ветеринарного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы регионального ветеринарного надзора.

4) Разъяснение ветеринарного законодательства хозяйствующим субъектам.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере ветеринарии у всех хозяйствующих субъектов.

В целях реализации указанной задачи планируется проведение открытых совещаний с хозяйствующими субъектами, проведение разъяснительной и информационной работы в сфере требований ветеринарного законодательства и нововведениях в законодательстве в пределах наделенных полномочий.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

В рамках данной задачи предполагается получение обратной связи, информации от хозяйствующих субъектов в области профилактики правонарушений. Так же проведение мероприятий направленных на недопущение оборота опасной продукции животноводства и распространение инфекционных болезней животных с минимальным воздействием на технологический процесс осуществления бизнеса.

Введение механизмов и способов своевременного доведение актуальной информации до хозяйствующих субъектов о профилактике и устранении правонарушений.

В рамках данной задачи планируется проведение своевременной актуализации и доведение информации до заинтересованных лиц по вопросам недопущения нарушения требований ветеринарного законодательства.

Проведение мероприятий программы планируется на период 2018-2020 годы.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора

№ п/п	Профилактические мероприятия	Краткое описание формы мероприятия, механизм реализации	Периодичность проведения, сроки.	Ожидаемый результат	Адресат мероприятия
Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере ветеринарии у всех хозяйствующих субъектов					
1	Проведение совещаний с хозяйствующими субъектами по вопросам разъяснения правоприменительн	Организованная встреча с представителями хозяйствующих субъектов, доведения сведения до хозяйствующих	Не менее двух раз в год, каждое полугодие. 2018-2020	Повышение грамотности хозяйствующих субъектов в области недопущения нарушений	Хозяйствующие субъекты

	ой практики	субъектов правоприменительн ой практики		ветеринарного законодательства	
2	Проведение обучающих семинаров с хозяйствующими субъектами по вопросам внедрения механизмов электронной ветеринарной сертификации	Организованная встреча с представителями хозяйствующих субъектов в целях разъяснения правил механизма работы с электронной ветеринарной сертификации	По согласованию, в соответствии с поданной заявкой от хозяйствующих субъектов, бизнес сообществ, муниципальных образований и иных заинтересованных лиц	Переход на электронную ветеринарную сертификацию участников оборота продукции животноводства без нарушения процессов ведения бизнеса	Участники оборота продукции животного происхождения
3	Актуализация единых проверочных листов	Проведение оценки содержания требований проверочных листов в случае необходимости внесения изменений	В течении 2018 года. Проведение оценки до 01.10.2018	Создание единого набора требований к осуществляемой деятельности хозяйствующих субъектов	Государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
4	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении госветконтроля	Проведение оценки перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении госветконтроля при необходимости внесения изменений	В течении 2018 года	Создание единого набора требований к осуществляемой деятельности хозяйствующих субъектов	Государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения					
1	Осуществление мониторинга АС «Сирано» и внесение информации о принимаемых мерах по выявленным несоответствиям	Осуществление взаимодействия с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору посредством АС «Сирано» в соответствии с приказом Минсельхоза России от 30.06.2017 № 318 «Об утверждении Порядка представления информации в Федеральную	По мере выявления несоответствия	Своевременное и оперативное недопущение оборота опасной продукции животного происхождения	Служба ветеринарии АО

		государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее»			
2	Разработка механизма удаленного мониторинга проведения электронной ветеринарной сертификации продуктов питания	Разработка механизма удаленного мониторинга выдачи электронного ветеринарного сопроводительного документа в целях недопущения оборота фальсифицированной и опасной продукции	Разработка механизма до 01.07.2018	Своевременное и оперативное недопущение оборота опасной продукции животного происхождения	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
3	Разработка анкет, для хозяйствующих субъектов о качестве проведения и предложений по улучшению проведения регионального государственного ветеринарного надзора	Разработка форм анкет, контрольных вопросов и механизма обобщения информации получаемой от хозяйствующих субъектов	до 01.09.2018	Получение обратной связи от хозяйствующих субъектов в области качества проведения регионального государственного ветеринарного надзора	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
4	Обобщение полученных данных от хозяйствующих субъектов о качестве проведения регионального государственного ветеринарного надзора	Ежеквартальное (начиная с 4 квартала 2018 года) обобщение полученных данных и внесение предложений проведения дополнительных мероприятий	Каждый квартал, начиная с 4 квартала 2018 года, в течении 2019-2020 годов	Получение информации от хозяйствующих субъектов о качестве проведения регионального государственного ветеринарного надзора	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
5	Организация «горячей линии» по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства	Назначение ответственных лиц, выделении телефонной линии	До 01.09.2018	Разъяснение хозяйствующим субъектам положений ветеринарного законодательства	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
6	Определение состава рабочей группы по вопросу внедрения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений	Определение состава и регламента работы рабочей группы	До 01.07.2018	Своевременная координация проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты

	обязательных требований, в сфере ветеринарии соблюдение которых оценивается службой ветеринарии АО			требований в сфере ветеринарии	
Введение механизмов и способов своевременного доведение актуальной информации до хозяйствующих субъектов о профилактике и устранении правонарушений					
1	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в «Единый реестр проверок»	В установленный законом срок	Систематизация ведения учета и результатов проверок	Служба ветеринарии АО
2	Внесение ЮЛ и ИП предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Внесение ЮЛ и ИП предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с регламентом	При наличии сведений о признаках нарушений требований ветеринарного законодательства	Доведения до хозяйствующих субъектов необходимости устранения нарушений требования законодательства	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты
3	Актуализации раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на сайте службы ветеринарии АО	Размещение информации о контрольно-надзорной деятельности на сайте службы ветеринарии АО	По мере необходимости	Доведение до хозяйствующих субъектов актуальной информации и нововведениях в области требований ветеринарного законодательства	Служба ветеринарии АО, хозяйствующие субъекты

Раздел IV. Определение ресурсного обеспечения реализации Программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел V Механизм реализации Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере регионального государственного ветеринарного надзора службы ветеринарии Астраханской области

№	ФИО	Должность	Функции
1	Кушалиева Акслю Джумажановна	Заместитель руководителя службы ветеринарии Астраханской области - начальник отдела госветнадзора и безопасности продукции животноводства службы ветеринарии Астраханской области	Организация и координация деятельности по реализации Программы

2	Братчикова Наталья Владимировна	Начальник отдела кадров и нормативно-правового обеспечения службы ветеринарии Астраханской области	Организация и проведение мероприятий Программы
3	Соколов Фёдор Сергеевич	Начальник ГКУ АО «Облметодцентр»	Организация и проведение мероприятий Программы

Порядок управления Программой

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований ветеринарного законодательства, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований ветеринарного законодательства служба ветеринарии Астраханской области проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности службы ветеринарии Астраханской области.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Реализация Программы позволит обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области ветеринарии, повышение эффективности регионального государственного ветеринарного надзора и эффективности деятельности государственной ветеринарной службы Астраханской области в целом, что будет способствовать стойкому эпизоотическому благополучию региона.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

3. Доля проведенных внеплановых проверок при осуществлении мониторинга в АС «Сирано» от общего количества поступивших сигнальных писем.

4. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных проверок.

5. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок.

6. Доля устраненных нарушений ветеринарного законодательства в сфере предупреждения карантинных и особо опасных болезней животных, и оборота продукции животного происхождения по результатам проведенных проверок.

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Приложение 1

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается службой ветеринарии Астраханской области при проведении профилактических мероприятий в сфере ветеринарного надзора в 2018-2020 году.

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

№ п/п	Показатель эффективности	Методология расчета	Единица измерения	Формула	Значение показателя за предыдущий период (2017 год)	Плановое значение 2018 год	Плановое значение 2019 год	Плановое значение 2020 год
1	Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства (S)	Расчет производится методом сложения данных за отчетный период	Единица	$S=S_1+S_2+S_3+...S_n$	22	Планирование показателя не предоставляется возможным	Планирование показателя не предоставляется возможным	Планирование показателя не предоставляется возможным
2	Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорным и субъектами, бизнес-	Расчет производится методом сложения данных за отчетный период	Единица	$F=F_1+F_2+F_3+...F_n$	521	530	535	540

	сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.) (F)							
3	Доля проведенных внеплановых проверок при осуществлении мониторинга в ГИС «Сирано» от общего количества поступивших сигнальных писем (B)	Рассчитывается как отношение проведенных внеплановых проверок при осуществлении мониторинга в ГИС «Сирано» к количеству поступивших сигнальных писем	%	$B=M*100/N$	2,4	5	10	15
4	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных проверок.(D)	Рассчитывается как отношение количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения к количеству проведенных проверок	%	$D=A*100/B$	7,3	12	17	22
5	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок (V)	Рассчитывается как отношение количества правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок к отношению общего количества правонарушений по итогам проверок	%	$V=F*100/S$	82	85	87	90
6	Доля устраненных нарушений ветеринарного законодательства в сфере предупреждения карантинных и особо опасных	Данный показатель является нарастающим и рассчитывается как отношение выявленных нарушений к	%	$N=A*100/D$	100	98,3	98,4	98,4

	болезней животных, и оборота продукции животного происхождени я по результатам проведённых проверок (N)	устраненным нарушениям						
--	--	---------------------------	--	--	--	--	--	--